



**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**

Primljeno:	04.12.2021
Ured:	
Ured:	

KLASA: 023-07/21-01/1395  
URBROJ: 514-07-02-01/02-21-05  
Zagreb, 5. studenoga 2021.

Na temelju članka 77.b stavka 2. točke 1. i 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa i uprave dana 5. studenoga 2021. godine donijelo je

**R J E Š E N J E**

Oglašava se ništavim Zaključak o uspostavi privremenih mjera do ustrojavanja mjesnih odbora u Općini Dubrovačko primorje KLASA: 026-01/21-01/11, URBOJ: 2117/05-21-3 od 22. rujna 2021. godine.

**O b r a z l o ž e n j e**

U Ministarstvu pravosuđa i uprave zaprimljen je 18. listopada 2021. godine dopis pročelnika Jedinственог управног одјела Опćине Dubrovačko primorje KLASA: 041-01/21-01/9, URBROJ: 2117/05-21-1 od 14. listopada 2021. godine, kojim je pozivom na članak 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dostavljen Zaključak o uspostavi privremenih mjera do ustrojavanja mjesnih odbora u Općini Dubrovačko primorje KLASA: 026-01/21-01/11, URBOJ: 2117/05-21-3, koji je donijelo Općinsko vijeće Općine Dubrovačko primorje na 2. sjednici održanoj 22. rujna 2021. godine.

Izvršenim uvidom u dostavljeni Zaključak utvrđeno je da donositelj tog akta - Općinsko vijeće Općine Dubrovačko primorje obvezuje Jedinствени управни одјел Općine Dubrovačko primorje na izvršenje konkretnih obveza vezano za problematiku mjesnih odbora na području Općine Dubrovačko primorje (da utvrdi točan datum isteka mandata članova dosadašnjih mjesnih odbora, svaku odluku ili akciju, donesenu ili poduzetu od strane dosadašnjih mjesnih odbora donesenu utvrđenog datuma isteka mandata mjesnih odbora, da do 31. 12. 2021. godine dostavi Komisiji za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost popis akata, promet po bankovnim računima uključujući i direktne isplate u ime mjesnih odbora, pečate, primopredajne zapisnike i službene isprave).

Općinsko vijeće Općine Dubrovačko primorje navedenim Zaključkom obvezalo je Jedinствени управни одјел da u svrhu prijave i rješavanja manjih komunalnih problema, a do konstituiranja novih mjesnih odbora, na mrežnim stranicama otvoriti kontakt adresu elektroničke pošte. Kontrolu registra prijavljenih problema koji će biti sadržani u posebnoj tablici, a koja mora sadržavati datum prijave, opis problema, komentar nadležnog tijela s procjenom uklanjanja problema, sukladno utvrđenjima iz tog Zaključka, provodit će Općinsko vijeće po potrebi na sjednicama u suradnji s Jedinственим управним одјелом.



0NxqQez5mUqsFqsgQFtTJg

Zaključak koji je donijelo Općinsko vijeće Općine Dubrovačko primorje po svojoj prirodi je pojedinačni neupravni akt.

Predmetni Zaključak, odnosno obveze koje Općinsko vijeće Općine Dubrovačko primorje nalaže Jedinistvenom upravnom odjelu Općine Dubrovačko primorje, nisu na zakonu osnovani.

Člankom 35. a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da članovi predstavničkog tijela mogu općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu postavljati pitanja o njegovu radu. Pitanja mogu biti postavljena usmeno na sjednicama predstavničkog tijela ili u pisanom obliku posredstvom predsjednika predstavničkog tijela sukladno odredbama poslovnika predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Sukladno odredbi članka 35.b stavka 2. tog Zakona predstavničko tijelo može od općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana tražiti izvješće o pojedinim pitanjima iz njegovog djelokruga koje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan podnosi sukladno odredbama statuta jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 48. stavkom 1. točkom 3. Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan usmjerava djelovanje upravnih tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz njihovog samoupravnog djelokruga i nadzire njihov rad.

Temeljem odredbe članka 64. istog Zakona nadzor nad zakonitošću rada tijela mjesnog odbora obavlja općinski načelnik, odnosno gradonačelnik te na njegov prijedlog predstavničko tijelo može raspustiti vijeće mjesnog odbora, ako ono učestalo krši statut jedinice, pravila mjesnog odbora ili ne izvršava povjerene mu poslove.

Člankom 77.b. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, propisano da nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička i izvršna tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu. U provedbi nadzora nadležno tijelo oglasit će pojedinačni neupravni akt ništavim u slučaju ako je akt donijelo neovlašteno tijelo, ako je u postupku donošenja akta povrijeđen zakon, statut ili drugi opći akt jedinice, ako se akt odnosi na pitanje koje nije u djelokrugu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je nepravilno primijenjen zakon ili drugi propis, odnosno opći akt.

U slučaju iz stavka 2. ovlašteno tijelo može donijeti rješenje u roku od godine dana od donošenja pojedinačnog akta. Protiv rješenja kojim se pojedinačni neupravni akt proglašava ništavim nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.

S obzirom da se sadržaj predmetnog Zaključka u suštini odnosi na problematiku mjesne samouprave zbog neprovođenja izbora za mjesne odbore na području Općine Dubrovačko primorje, ističe se da je odredbom članka 61. stavka 5. Zakona propisano da mandat članova vijeća mjesnih odbora traje četiri godine, a odredbom članka 61.a stavka 1. Zakona propisano je da je jedinica lokalne samouprave koja ima osnovane mjesne odbore dužna provoditi izbore za članove vijeća mjesnih odbora. Izbore za članove vijeća mjesnih odbora raspisuje predstavničko tijelo.

Oblici mjesne samouprave, konkretno mjesni odbori, gradski kotari i gradske četvrti prema Zakonu nemaju izvornu upravljačku nadležnost u izvršavanju poslova iz samoupravnog djelokruga lokalnih jedinica, već je to povjereno predstavničkom i izvršnom



tijelu jedinice, a za samo obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojavaju se upravni odjeli i službe, odnosno upravna tijela.

U praksi se ovlasti mjesnih odbora sastoje u praćenju, raspravljanju i predlaganju pitanja koja su bitna za lokalnu zajednicu, a o kojima u konačnici odlučuju tijela jedinica lokalne samouprave.

Polazeći od navedenih zakonskih odredbi razvidno je da usmjeravanje djelovanja upravnih tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz njihovog samoupravnog djelokruga i obavljanje nadzora nad zakonitošću rada tijela mjesnih odbora, je ovlast koja pripada izvršnom tijelu jedinice, u konkretnom slučaju općinskom načelniku, a ne predstavničkom tijelu, odnosno Općinskom vijeću.

Slijedom navedenog, u odnosu na Zaključak o uspostavi privremenih mjera do ustrojavanja mjesnih odbora u Općini Dubrovačko primorje, kojim je Općinsko vijeće Općine Dubrovačko primorje u svrhu nadzora zakonitosti rada tijela mjesnih odbora naložilo Jedinstvenom upravnom odjelu izvršavanje konkretno navedenih obveza, odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja sukladno članku 77.b stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom, u roku od 30 dana od primitka istog.



Dostaviti:

1. Općina Dubrovačko primorje, predsjednik Općinskog vijeća
2. Općina Dubrovačko primorje, općinski načelnik
3. Općina Dubrovačko primorje, za objavu u službenom glasilu
4. Pismohrana



0NxqQez5mUqsFqsgQFtTJg